

令和5年度における水田活用の促進について

令和4年9月
滋賀県農業再生協議会

平成30年産からの「新たな米政策」のもと、本県においては、令和5年度も引き続き、主食用米をはじめ麦・大豆、非主食用米、高収益作物等について、需要の確保とともに契約に基づく生産と安定供給を推進することとします。

さらに、農地の生産力を最大限引き出すとともに、燃油や資材等の高騰下においても農業者の所得の最大化に向け、マーケットインや適地適作の視点に立ち、主食用米だけでなく、麦・大豆、非主食用米、高収益作物等について、経営のリスク分散や農業者の所得向上が実現できる作付割合や栽培品目・導入技術等を市町農業再生協議会および関係機関・団体が提案し、農業者自らが考え実践する生産体制づくりを進めます。

1. 主食用米の安定生産

全国の主食用米の需要実績は年間約10万トンペースで減少し、さらに、コロナ禍により需要が変化する中、水田農業を基幹とする本県農業の持続的な発展に向け、関係機関・団体が事前契約（播種前契約、複数年契約等）とその履行を着実に進めることにより、産地として信頼される需給関係の構築に努めます。

また、マーケットインの視点に立った米づくりの指針となる「近江米生産・流通ビジョン（近江米振興協会：令和4年度改訂作業中）」との整合性を図りつつ、米をめぐる状況を的確に捉え、全国に占める近江米の需要量シェアの維持・向上および農業者の所得の確保に向けて以下の取組を進めることとします。

(1) 関係者へのアプローチ

- ① 農業者に対しては、「実需者等から求められる米」をしっかりと生産し供給するため、事前契約に基づいた生産を基本にするとともに、集荷団体等との出荷契約があるものを優先し、確実に履行（出荷）されるよう推進します。
- ② 集荷業者に対しては、卸売業者や実需者等が求める品種や用途等の情報を把握するとともに、農業者に対する情報提供や作付提案を行い、事前契約による実需者との結び付きの強化が図られるよう推進します。

(2) 用途に応じた作付推進

- ① 家庭用については、消費者への訴求力を高め、需要の拡大が図れるよう、食味ランキングにおける「コシヒカリ」「みずかがみ」の「特A」の取得をはじめ、「環境こだわり米」の比率を高めるとともに、「オーガニック近江米」や近江米新品種等の特色ある米づくり、GAP等の取組による安全・安心な米づくりを進めます。
- ② 業務用については、コロナ禍における需要動向を注視しながら、実需者の意向を踏まえるとともに、農業者の所得の最大化が図れるよう、低コストによる多収栽培等の取組を進めます。

2. 需要に応じた麦・大豆等の生産性の向上

(1) 麦類

播種時期を目前に控えた麦については、小麦「びわほなみ」、小粒大麦「ファイバースノウ」等実需者の評価に沿った新品種の導入を進めてきたところですが、令和4年8月に開催された「令和4年度滋賀県麦民間流通地方連絡協議会」により販売予定数量および購入希望数量の合意が図られたことから、その結果を踏まえ、播種前契約数量に基づく面積（別紙）に従って確実に作付けが行われるよう推進するものとします。

世界的な情勢変化により国産小麦の需要が高まっていますが、本県産小麦は実需者等のニーズや用途に応じた品質基準が満たせていないものが散見されるため、更なる需要の拡大につながっていないと思料されます。

このため、作付けにあたっては、生産性の向上と品質改善が図られるよう、集落による農地利用調整を基にブロックローテーションでの栽培ほ場の団地化はもちろんのこと、排水対策や基本技術（土づくり、適期播種、適期防除、雑草対策等）を徹底するよう推進します。

(2) 大豆

大豆は、播種時期の気象条件により生産が不安定なことから、麦あとをはじめ単作であっても団地化を図るとともに、大雨等にも対応できるよう排水対策の徹底を推進します。

また、近年、地力低下により収穫量が不安定になっていることから、県が作成した「水田地力マップ」や簡易分析を活用する等により、地力の向上に向け、土づくりを推進します。

(3) その他

麦あと水田については、大豆の他、ソバや野菜等の作付けによる高度利用を進め、水田の有効活用による所得向上が図られるよう推進します。

3. 野菜等の高収益作物の作付推進

都市近郊で消費地に近い立地条件や担い手による水田農業経営の展開等、本県の特徴を活かしつつ、コロナ禍での需要の変化を注視しながら、実需者との結び付きの中で、野菜や果樹、花き等高収益が期待できる園芸作物の生産拡大を進めます。

また、水田の有効活用による農業所得の向上を図るとともに、県民のニーズに対応するため直売所等に出荷可能な品目について作付推進を図ります。

特に、加工業務用タマネギ、キャベツ等については、低コスト省力化や生産性向上を図るため、JAを核とした機械・施設の導入や複数産地の広域化による生産拡大を進めます。

4. 耕畜連携による飼料作物の増産

国際情勢の変化による飼料価格の高騰や輸入量が不安定となる中、本県での水田フル活用や畜産経営の安定化を図るため、水田を活用した飼料作物の生産拡大を進めます。

また、耕畜連携を基本に、耕種農家によるWCS用稲をはじめとする粗飼料等の作付拡大を進めるとともに、本県での子実用トウモロコシの生産性や今後の需要動向等、調査研究を進めます。

5. 非主食用米の取組推進と不作付地の解消等

水田の有効利用を図るための重要な品目と位置づけ、調整水田や保全管理等の不作付地、集団栽培が定着していない地域や麦・大豆等の栽培が適さない地域において、非主食用米（加工用米、新規需要米（飼料用米、米粉用米、WCS用稲、輸出用米他）および備蓄米をいう。）のそれぞれの需要量や特性を踏まえた作付けを推進し、不作付地の解消や発生防止に努めるものとします。

作付けにあたっては、「需要に応じた米の生産・販売の推進に関する要領」に基づき多収品種に認定された「吟おうみ」をはじめ、一般品種と比べ収量が多い品種を低コストで生産する等の取組を進めます。

なお、麦が播種前契約に基づき播種されることから、今後、提示する予定の生産目標（生産の目安）に基づく主食用米の作付調整は、非主食用米を中心に進めることとします。

6. 地域の話し合いに基づく水田活用の再構築

本県の水田農業は、ブロックローテーションによる集団転作や「世代をつなぐ農村まるごと保全向上対策」等の集落共同活動の取組により発展してきましたが、担い手への農地集積に伴う農家数の減少や、コロナ禍で話し合う場面の逸失等に伴う集落での合意形成機能の低下等、その構造が徐々に崩れつつあります。

今後主食用米の需要が減り続ける中、担い手農家をはじめ多様な農業者が経営を維持・発展させるためには、それぞれの経営方針を踏まえた上で、集落における水田活用（水稲と畑作物の団地化や作付割合、水系・土質等に応じた実効性のあるブロックローテーション等）を話し合うことが重要であり、市町農業再生協議会および関係機関・団体が一体となり、話し合いの実践に向けた誘導や集落合意形成に向けたアドバイスに努めます。

7. 令和5年産米の生産目標（生産の目安）等

平成28年12月に決定した「平成30年産米以降における米の生産調整の取組方針」や市町農業再生協議会との意見交換を踏まえ、当協議会から各市町農業再生協議会別の生産目標（生産の目安）を提示することとします。

なお、農業者（産地）の主体的な取組による需要に応じた生産をより一層推進する観

点から、生産目標（生産の目安）は以下のとおりとします。

（1）提示の数値^{*1}は、「生産目標（生産の目安）（kg）」^{*2}とします。

なお、通知は、国の「米穀の需給及び価格の安定に関する基本指針」（以下、「基本指針」という。）が変更される11月頃を予定しています。

- ※ 1：生産目標（生産の目安）と併せ、農林水産統計に基づく直近7ヵ年の市町別10a当たり収量の中庸5ヶ年の平均値（基準単収）を作柄地帯別の統計補正係数により補正した「補正基準単収」および補正基準単収を用いて算出した「面積換算値」を参考資料として提示します。
- ※ 2：「生産目標（生産の目安）」および「補正基準単収」は、ふるい目幅1.70mm以上で算定した数量とします。

【令和5年産米の滋賀県の生産目標（生産の目安）の算定方法】

国が11月に提示する「基本指針」や滋賀県産米の民間在庫量、需要実績等を勘案して、算出することを基本とします。

【令和5年産米の市町農業再生協議会別生産目標（生産の目安）の算定方法】

市町農業再生協議会別の生産目標（生産の目安）は、令和5年産米の本県の「生産目標（生産の目安）」に、市町毎に算出した直近5ヶ年の「市町別水稻収穫量」^{*}の中庸3ヶ年の平均値のシェア率を乗じて算出します。

- ※ 「市町別水稻収穫量」は、農林水産関係市町村別統計に基づく市町別の10a当たり収量に、地方農政局長等が公表した「水田における作付状況」等の市町別主食用米作付面積（属人）を乗じ、年度ごとに算出したもの。

令和5年産民間流通麦播種前契約数量に基づく作付予定面積

集荷団体名	作付予定面積 (単位：h a)
全国農業協同組合連合会滋賀県本部(A)	7,440
JA レーク滋賀	1,547
JA こうか	424
JA グリーン近江	2,195
JA 滋賀蒲生町	251
JA 東能登川	151
JA 湖東	372
JA 東びわこ	1,032
JA レーク伊吹	553
JA 北びわこ	916
滋賀県主食集荷商業協同組合(B)	128
合計(A)+ (B)	7,568